# Дело № 5-133-1702/2024

УИД86MS0033-01-2024-000698-31

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Когалым 01 апреля 2024 года

И.о. мирового судьи судебного участка №2 Когалымского судебного района мировой судья судебного участка № 1 Когалымского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Олькова Н.В.,

с участием законного представителя юридического лица ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» Гайнулина С.Р., действующего на основании доверенности №180/23 от 20.03.2023, сроком действия по 31.05.2025,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»), юридический адрес: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Когалым, ул. Прибалтийская, д.20, ИНН 8608048498 КПП 860801001 ОГРН 102861441978 от 21.10.2002, ранее привлекаемого к административной ответственности, привлекаемого к административной ответственности по ч. 1 ст.12.34 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

**в**

согласно протоколу об административном правонарушении 86 ХМ 548102 от 30.01.2024, составленному государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Кондинскому району, 19.01.2024 г., в 16 час. 25 мин. на участке автомобильной дороги км83+514 - км45+000 г. Советский- г.Урай (г.Урай-Убинка-Филипповка-Лазаревка-Ловинка), Кандинского района, ХМАО-Югры, ООО «Лукойл-Западная Сибирь» находящееся по адресу Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Когалым, ул. Прибалтийская, д.20, являясь в соответствии с п.2 ст.12 Федерального закона от 10.12.1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридическим лицом, на которое возложена обязанность реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильной дороги, в соответствии с требованиями нормативов и стандартов в области безопасности дорожного движения, не приняло своевременных мер по устранению ликвидации зимней скользкости на участке км83+514-км45+000 г. Советский- г.Урай (г.Урай-Убинка-Филипповка-Лазаревка-Ловинка), Кандинского района, ХМАО-Югры, не обработало оперативно проезжую часть противогололёдным материалом, в результате чего на проезжей части образовалась зимняя скользкость в виде снежного наката. Тем самым, юридическое лицо ООО «Лукойл-Западная Сибирь» нарушило требование п.8.1 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», и п.13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения» Правил дорожного движения РФ, п.1.1, п.1.2, п.2.1 Распоряжения Минтранса РФ от 16.06.200Зг. №ОС-548-р «Об утверждении ОДМ «Руководство по борьбе с зимней скользкостью на автомобильных дорогах», ОДМ «Методика испытания противогололёдных материалов» и ОДМ «Требования к противогололёдным материалом», что в свою очередь создало реальную угрозу жизни и здоровью участников дорожного движения, тем самым совершило правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

В судебном заседании защитник (по доверенности) юридического лица ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» Гайнулин С.Р. с протоколом не согласился, не признал вину ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» в совершении инкриминируемого административного правонарушения. Представил письменные возражения, в которых просит производство по настоящему делу об административном правонарушении прекратить ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 12.34](https://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/123401) КоАП РФ. Считает, что принимая фактическую интенсивность движения автотранспортных средств, в том числе по вышеназванному участку автомобильной дороги, Общество, в зимний период времени, осуществляет содержание, эксплуатацию автодороги с устройством уплотненного снежного покрова. Данный способ содержания автомобильной дороги не противоречит нормативным актам, в том числе ГОСТу Р 50597-2017. Так, согласно пункту 8.1 ГОСТа, на покрытии проезжей части возможно устройство уплотненного снежного покрова (далее - УСП) в соответствии с п.п. 8.9 - 8.11 ГОСТа. По правилам, предусмотренным п. 8.10 ГОСТа, допускается наличие УСП толщиной от 3 до 8 см в период зимнего содержания дорог с интенсивностью движения не более 1500 авт/сут. На дорогах с УСП должно быть установлено ограничение максимальной скорости до 60 км/ч с помощью дорожных знаков 3.24 по ГОСТ Р 52289, также рекомендуется устанавливать знаки 1.15 "Скользкая дорога". Таким образом, п. 8.1 ГОСТа допускает наличие УСЛ при содержании автодорог в зимний период по правилам, предусмотренным п. 8.10 ГОСТа. На территории Кандинского района ХМАО-Югры, в том числе проходят участки следующих автомобильных дорог, принадлежащих ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»: автодорога «Убинское м/р-ДНС-1 Мортымья-Тетеревское месторождение», инв. №УНГ \_0002571, свидетельство о регистрации №86-АА 700077; автодорога месторождение», инв. №86-АА 247933; автодорога «г. Урай- г. Советский»: Убинское месторождение -ДНС-1-Мортымья- Тетеревское месторождение», инв № УНГ\_ 0023 862, свидетельство о регистрации №86-АА №362060; автодорога «Филипповское месторождение Убинское месторождение», инв. №УНГ\_0002624, свидетельство о регистрации №86-АА 650176. В 2021 году, при разработке проекта организации дорожного движения, ООО «ДОРПРОЕКТ» (г. Омск) совместно с работниками ООО «Нефтедорстрой» в соответствии с требованиями ГОСТ 32965-20214 провели расчет интенсивности дорожного движения на вышеуказанных участках автодороги. Исходя из расчета, максимальная суточная интенсивность движения «Убинское м/р-ДНС-1 Мортымья- Тетеревское №УНГ \_0002638, свидетельство о регистрации составила: на автодороге «Убинское м/р-ДНС-1 Мортымья- Тетеревское месторождение», инв. №УНГ \_0002571, свидетельство о регистрации №86-АА 700077 -918 автомобилей в сутки; на автодороге «Убинское м/р-ДНС-1 Мортымья-Тетеревское месторождение», инв. №УНГ \_0002638 - 918 автомобилей в сутки; на автодороге «г. Урай- г. Советский»: Убинское месторождение -ДНС- 1-Мортымья-Тетеревское месторождение», инв. №УНГ\_0023862 - 918 автомобилей в сутки; на автодороге «Филипповское месторождение Убинское месторождение», инв. №УНГ \_0002624 - 818 автомобилей в сутки. Таким образом, интенсивность дорожного движения на указанных участках автомобильных дорог, расположенных в Кандинском районе и в отношении которых административным органом, проводилась проверка, составляет менее 1500 авт/сут. 04.12.2023 приказом №ПХ-283У генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» ТПП «Урайнефтегаз» утвержден перечень автомобильных дорог, эксплуатируемых с уплотненным снежным покровом (УСП). Уплотнённый снежный покров (УСП) - это специальный слой, устраиваемый на дороге из снега и способный обеспечивать непрерывное и безопасное дорожное движение с установленными скоростями в зимний период. Снег на дорожном покрытии при нормативном его содержании снижает воздействие колеса автомобиля на дорожную конструкцию, уменьшает износ покрытия в зимних условиях. Скорость на опасных участках автодорог ограничена дорожным знаком 3.25 «Ограничение максимальной скорости до 50 км/ч», а также установлены знаки 1.15 «Скользкая дорога», что позволяет Обществу, для сохранения целостности дорожного полотна от негативных воздействий, содержать указанные участки автомобильной дороги в уплотнённом снежном покрове. Так, вышеназванные знаки установлены на следующих участках (км) дороги: 45,438 км., 45.910 км, 46,215 км, 47,991 км, 49,413 км, 51,190 км, 51,854 км, 52,962 км, 54,355 км, 55,600 км, 54,771, 55,799 км, 56,031 км, 59,775 км, 61,528 км, 61,939 км, 63,150 км, 64,088 км., 64,647 км, 71,377 км, 71,407 км, 71, 996 км, 75,600 км, 81,991 км. Как следует из выписки с журналов производства работ по содержанию автомобильных дорог «Автодорога г. Советский -г. Урай (А/Д «ЮГ») км 0 км 65; и журнал производства работ по содержанию автомобильных дорог «Автодорога г. Советский -г. Урай (А/Д «ЮГ») км 65 км 83, на указанном участке дороге проводятся ежедневно работы по УСП. Указанные фактические обстоятельства дела об административном правонарушении, подтверждают факт отсутствия состава и события административного правонарушения в действия Общества, ответственность за которое предусмотрена по ч. 1 ст.12.34 КоАП РФ.

Мировой судья, заслушав защитника (по доверенности) юридического лица ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» Гайнулина С.Р., исследовав представленные доказательства, в том числе доказательства, приобщенные к делу по ходатайствам защитника, приходит к следующему выводу.

Частью 1 ст.12.34 КоАП РФ предусмотрена ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 12.34 КоАП РФ выражается в совершении деяния, выразившегося в несоблюдении (нарушении) требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог и иных дорожных сооружений либо непринятии мер по своевременному устранению угрожающих безопасности дорожного движения помех.

Субъектами правонарушения, ответственность за которое предусмотрена данной статьей, являются в том числе, юридические лица независимо от форм собственности, уполномоченные осуществлять содержание и ремонт данных объектов. Дорожные органы и организации, в ведении которых находятся дороги, обязаны содержать их в состоянии, обеспечивающем безопасные условия для дорожного движения, принимать меры к улучшению их эксплуатационных качеств, устранению помех для движения, обеспечивать безопасность движения в местах проведения ремонтных работ.

В силу статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, конструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог; содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Пунктом 2 ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» предусмотрено, что обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В соответствии с п. п. 6, 12 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержание дорог относится к дорожной деятельности и определено как комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Согласно п. 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги, железнодорожные переезды и другие дорожные сооружения в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Требования, касающиеся обеспечения безопасности дорожного движения при эксплуатации дорог, включены в Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.09.2017 №1245-ст.

В силу пункта 8.1 "ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля", утвержденного приказом Росстандарта от 26.09.2017 года № 1245-ст на покрытии проезжей части дорог и улиц не допускаются наличие снега и зимней скользкости (таблица В.1 приложения В) после окончания работ по их устранению, осуществляемых в сроки по таблице 8.1.

В обоснование вины ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» к протоколу 86 ХМ 548102 об административном правонарушении от 30.01.2024 приложены: письменное объяснение представителя ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» Борисовой Л.М. от 30.01.2024; копия проекта организации дорожного движения на автомобильных дорогах «Убинка-Даниловка-Северная Даниловка» «г. Советский – г.Урай км.0+000-км.85+000», ООО «ДОРПРОЕКТ» (г. Омск); свидетельские показания представителя ООО «Нефтедорстрой» Шумилова С.В. от 30.01.2024; извещения о времени и месте составления протокола от 22.01.2024; фотографии автодороги, представленные ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»; копия решения о проведении постоянного рейда при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения №1 от 09.01.2024; копия задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения № 2 от 18.01.2024; протокол осмотра при проведении контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения № 1 от 18.01.2024; копия задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения № 3 от 19.01.2024; протокол осмотра при проведении контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения № 1 от 19.01.2024; уведомление о направлении запроса; справку ответ по погодным условиям с 18 по 20 января 2024 в г. Советский Советского района ХМАО-Югры и г. Урай Кондинского района ХМАО-Югры; копию свидетельства о государственной регистрации ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» № 1288 КГ-П; выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на 23.01.2024; копия устава ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»; копия договора №20С2872/20НД355 на выполнение работ по содержанию и текущему ремонту дорог, устройству и содержанию временных зимних автомобильных дорог, содержанию и ремонту мостов от 30.11.2020; копия дополнительного соглашения №20С2872016/20НД355016 от 27.07.2023 к договору №20С2872/20НД355 от 30.11.2020 на выполнение работ по содержанию и текущему ремонту дорог, устройству и содержанию временных зимних автомобильных дорог, содержанию и ремонту мостов; копия решения №2 единственного участника общества с ограниченной ответственность «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» от 25.03.2022; копия свидетельства о государственной регистрации права 86-АА 724725; копия свидетельства о государственной регистрации права 86-АА 700077; копия свидетельства о государственной регистрации права 86-АА 650176; копия свидетельства о государственной регистрации права 86-АА 362060 от 15.10.2001; копия свидетельства о государственной регистрации права 86-АА 247933 от 17.04.2001; выписки из ЕГРН; сведения административной практики в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»; видеозапись автодороги с выявленными нарушениями 18.01.2024 и 19.01.2024, а также документы, представленные представителем юридического лица ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»: возражения ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»; копию Приказа № ПХ-283У от 04.12.2023 г.; Журнал производства работ по содержанию автомобильных дорог «Автодорога г. Советсткий -г. Урай (А/Д «ЮГ») км 0 км 65; Журнал производства работ по содержанию автомобильных дорог «Автодорога г. Советсткий -г. Урай (А/Д «ЮГ») км 65 км 83.

Вместе с тем мировой судья отмечает, что в соответствии с ч. 1 ст. 1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица (часть 4).

Согласно п. 8.1 ГОСТ Р 50597-2017 на покрытии проезжей части дорог и улиц не допускаются наличие снега и зимней скользкости (таблица В.1 приложения В) после окончания работ по их устранению, осуществляемых в сроки по таблице 8.1.

Этим же пунктом предусмотрено, что на покрытии проезжей части возможно устройство уплотненного снежного покрова в соответствии с п.п. 8.9 - 8.11.

В силу п. 8.10 ГОСТ Р 50597-2017 допускается наличие уплотненного снежного покрова толщиной от 3 до 8 см в период зимнего содержания дорог с интенсивностью движения не более 1500 авт/сут.

Как следует из представленных защитником в судебное заседание приказа №ПХ-283У генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» ТПП «Урайнефтегаз» от 04.12.2023, выписки из Журнала производства работ по содержанию автомобильных дорог «Автодорога г. Советсткий -г. Урай (А/Д «ЮГ») км 0 км 65 и Журнала производства работ по содержанию автомобильных дорог «Автодорога г. Советсткий -г. Урай (А/Д «ЮГ») км 65 км 83 автомобильная дорога с км83+514 по км45+000 г. Советский- г.Урай (г.Урай-Убинка-Филипповка-Лазаревка-Ловинка), Кандинского района, ХМАО-Югры содержится под уплотненным снежным покровом, указаны мероприятия по выставлению дорожных знаков согласно схемы организации дорожного движения, по содержанию автодороги в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017, ОДМ 218.3.090-2017. Согласно расчета, указанного в пояснительной записке 21НД291-ПЗ организации дорожного движения на автомобильных дорогах «Убинка-Даниловка-Северная Даниловка» «г. Советский – г.Урай км.0+000-км.85+000», ООО «ДОРПРОЕКТ» (г. Омск) интенсивность дорожного движения на указанных участках автомобильных дорог, расположенных в Кандинском районе составляет менее 1500 авт/сут.

Из содержания протоколов осмотра при проведении контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения № 1 от 18.01.2024 и № 1 от 19.01.2024 следует, что недостатки в содержании дороги выразились в наличии зимней скользкости на участке км83+514-км45+000 г.Советский-г.Урай (г.Урай-Убинка-Филипповка-Лазаревка-Ловинка), Кандинского района, ХМАО-Югры, не обработана оперативно проезжая часть противогололёдным материалом, в результате чего на проезжей части образовалась зимняя скользкость в виде снежного наката.

При этом сведений о том, что обнаруженное снежное уплотнение не соответствует требованиям п.п. 8.9-8.12 ГОСТ Р 50597-2017 либо устроено на дороге с интенсивностью движения более 1500 авт/сут, указанные выше протокола осмотра при проведении контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения и иные материалы дела не содержат.

Должностным лицом при составлении протоколов осмотра при проведении контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения от 18.01.2024 и от 19.01.2024 о выявленных недостатках замеры согласно п. 9.5.3, 9.2, 9.3.1 ГОСТ Р 50597-2017 не производились.

Учитывая положения п. 8.9-8.11 ГОСТ Р 50597-2017, а также то, что вышеуказанный участок дороги относиться к 4 категории автодороги, в основу наличия правонарушения не могут быть положены результаты визуального осмотра без проведения инструментальных исследований.

Наличие уплотненного снежного покрова на участке автомобильной дороги без исследования его толщины, а также интенсивности движения само по себе не свидетельствует о нарушении требований по содержанию проезжей части. Следовательно, вывод о нарушении ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» п. 8.1 ГОСТ Р 50597-2017 "Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения" своего подтверждения не находит.

Правовые нормы, установленные ч. 2 ст. 12 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", ч. 1 ст. 17 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельных законодательные акты Российской Федерации", п. 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, носят отсылочный характер и предписывают содержать дороги в соответствии с техническими нормами и правилами.

В отсутствие доказательств неисполнения ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» требований п.8.1 ГОСТ Р 50597-2017 мировой судья не усматривает состава вменяемого административного правонарушения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: отсутствие состава административного правонарушения.

Поскольку мировым судьей в судебном заседании не установлен факт нарушения обязательных к исполнению требований технических норм и правил, не выполнение которых создает угрозу безопасности дорожного движения при пользовании участком дороги общего пользования, что является обязательным признаком состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, то приходит к выводу о необходимости на основании пункта 2 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» прекратить в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 24.5, 29.9 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица - общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» по ч.1 ст.12.34 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Когалымский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в течение 10 дней со дня получения копии постановления с подачей жалобы через мирового судью.

Мировой судья Н.В. Олькова